

Vragen en antwoordenlijst Lump sum natuurbeheer

Uitbreidingen

1. Hoe moet worden omgegaan met uitbreidingsaanvragen? En met ongelijk aflopende beschikkingen van grote beheerders?

U vindt hieronder een beknopt overzicht van de mogelijkheden en onmogelijkheden voor uitbreidingsaanvragen:

1. De beheerder start in 2014 voor het eerst met lump sum en heeft geen andere subsidies:
 - a. De beheerder maakt een lump sum afspraak met de provincie
 - b. Extra areaal dat / extra oppervlakte die in de loop van de lump sum periode erbij komt door inrichting, wordt niet direct toegevoegd aan de lump sum overeenkomst, maar valt in het inrichtingspoot onder "aanloopbeheer" en wordt pas na afloop van de zesjarige subsidieperiode toegevoegd aan de lump sum beheerovereenkomst.
 - c. Over extra areaal dat in de loop van de lump sum periode erbij komt door verwerving e.d. worden in de overeenkomst afspraken gemaakt: óf de beheerder voegt dit als uitbreiding toe voor de resterende subsidieperiode óf de beheerder voert een eigen administratie hiervoor en rekent alles in het laatste jaar af met de provincie.
2. De beheerder start in 2014 voor het overgrote deel van het beheer voor het eerst met lump sum en heeft nog andere lopende subsidies:
 - a. Hiervoor gelden dezelfde opties als onder punt 1, waarbij de aflopende subsidies straks als uitbreiding met extra areaal gezien kunnen worden.
3. Het overgrote deel van het beheer loopt nog niet af, alleen een kleiner stuk areaal:
 - a. De beheerder kan ervoor kiezen het kleinere stuk areaal als uitbreiding toe te voegen aan de lopende SNL subsidie, zodat hij straks als de bulk afloopt voor het totaal in één keer een lump sum afspraak kan maken.
 - b. De beheerder kan ervoor kiezen voor het kleinere stuk areaal, zolang dit minder is dan 75 hectare, een reguliere SNL subsidie aan te vragen.
 - c. De beheerder kan er ook voor kiezen om voor het kleinere stuk areaal, zolang dit meer is dan 75 hectare, een lump sum afspraak te maken en de bulk van het areaal daaraan later als uitbreiding toe te voegen.

2. Hoe omgaan met de indexering?

De indexering voor 2014 is geregeld. Een structurele oplossing voor een meer praktische werkwijze voor de toekomst wordt komend voorjaar nader uitgewerkt. De beschikking en de lump sum overeenkomst kunnen dan op deze praktische werkwijze in 2014/2015 worden aangepast.

Tot en met 2013 wordt de hoogte van de beschikkingsbedragen berekend op basis van de subsidietarieven die zijn vastgesteld voor het eerste jaar van de subsidieperiode waarvoor u subsidie aanvraagt. Dat bedrag blijft vervolgens voor hele zesjarige subsidieperiode nominaal gelijk. Er vindt geen indexering van het beschikkingsbedrag plaats. In die zes jaar worden wel jaarlijks nieuwe subsidietarieven berekend, maar die worden uitsluitend toegepast op de subsidieaanvragen die in dat betreffende jaar worden aangevraagd. Ze werken dus niet door in de lopende beschikkingen. Pas als de zesjarige subsidieperiode is verstreken en er opnieuw subsidie wordt aangevraagd, werken alle tussentijdse aanpassingen door in het nieuwe beschikkingsbedrag.

Door de overeenkomst tussen Manifestpartners en provincies wijzigt dit. De Manifestpartners zijn in die overeenkomst akkoord gegaan met een subsidietarief van 75% in plaats van 84% van de standaardkostprijs, op voorwaarde dat er dan *wel* jaarlijks een indexering plaatsvindt van het bedrag van de lopende subsidiebeschikking.

Afgesproken is dat die indexering plaatsvindt aan de hand van de ontwikkeling van de Consumentenprijsindex (CPI) van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

De indexering van de beschikkingsbedragen is een bestuurlijke afspraak die beoogt dat de uitvoering eenvoudig is. Objectiviteit is gewaarborgd door het CBS. Aan het eind van de zesjarige periode wordt een eventuele nieuwe beschikking (vervolgaanvraag) weer gebaseerd op de dan geldende (Alterra) tarieven.

Let op: De subsidietarieven voor de Subsidieverordening Natuur en Landschap (SVNL) worden jaarlijks herberekend. De basisgegevens daarvoor komen van Alterra en houden onder andere rekening met loon- en prijsontwikkelingen, maar ook met zaken als technische innovatie die tot kostenverlagingen leiden. Dit wordt ook wel de "indexering" van de subsidietarieven genoemd. Dit is echter *NIET* hetzelfde als de indexering waarvan sprake is in de overeenkomst Manifestpartners/Provincies. De indexering van de subsidietarieven blijft ongewijzigd. Aanpassing van de tarieven moet een objectieve en onafhankelijke exercitie blijven.

De afspraak over indexering uit de overeenkomst tussen provincies en manifestpartners wordt in de beschikking zelf verwoord en in de uitvoeringsovereenkomst.

Tarieven monitoring en hoe omgaan met monitoring?

3. Welke tarieven gelden er voor monitoring?

De tarieven voor monitoring zijn gepubliceerd conform de tarieven van het afgelopen jaar (2013), omdat de geactualiseerde tarieven nog niet beschikbaar zijn. In een latere fase wordt gezien of voor 2014 nieuwe tarieven voor monitoring vastgesteld worden.

4. Wat is de werkwijze voor de monitoring?

De monitoring bevindt zich nog steeds in het transitiejaar. Op dit moment worden documenten voorbereid voor besluitvorming. Provincies zijn bezig met een meerjarenplan voor monitoring, waarop de monitoring voor 2014 gebaseerd moet zijn. De provincies maken afspraken over monitoring in de provinciale monitoringsoverleggen met de beheerders. Deze afspraken kunnen per provincie verschillen.

5. Monitoring wordt niet door alle provincies als onderdeel van de (subsidie) lump sum meegenomen. Loopt men bij opdrachtverlening niet (weer) aan tegen discussies over Europese aanbesteding en/of een tekort door NTW?

Ja, als een provincie de monitoring weer insteekt als een opdracht, wordt dat het derde of vierde jaar op rij dat monitoring als een opdracht wordt verstrekt aan dezelfde partij. Inkoop stelt dan vaak dat dit niet mag, zonder de bedragen van alle jaren bij elkaar op te tellen. In dat geval kom je waarschijnlijk boven een aanbestedingsdrempel uit. Een oplossing daarvoor is niet centraal aan te leveren, maar wordt per provincie bekeken.

6. Hoe om te gaan met de betaalcycli monitoring? Is dit voor de komende zes jaar of tot 2016?

Als iemand nu start met een nieuwe subsidiebeschikking voor beheer en in combinatie daarmee ook voor monitoring, dan loopt ook de monitoring zes jaar mee als onderdeel van de beheerperiode. Als een beheerder al een lopende SNL-subsidie heeft, dan kan monitoring daaraan toegevoegd worden als uitbreiding. Dan geldt de monitoring alleen voor de nog resterende looptijd van de subsidieperiode.

7. Welk deel de monitoring hoort thuis in de subsidiebeschikking en wat in de op te stellen overeenkomst? Voor het laatste geldt dat in zijn algemeenheid.

Voor monitoring komt in de subsidiebeschikking alleen de toekenning van de subsidie, de hoogte ervan en de basisverplichting (voldoen aan het monitoringsprogramma van de provincie). In de overeenkomst kunnen nadere afspraken worden gemaakt over de invulling daarvan.

Werkwijze als provincies de uitvoering van lump sum bij Dienst Regelingen (DR) of Dienst Landelijk Gebied (DLG) neerleggen

- 8. In de afspraken over de werkwijze van de lump sum is vastgelegd dat de provincies de lump sum uitvoeren. Een aantal provincies heeft naderhand aangegeven (tenminste) in 2013 voor beheerjaar 2014 de uitvoering van de lump sum door DR of DLG te laten uitvoeren, omdat de interne provinciale organisatie nog niet is ingericht op de uitvoering van de lump sum.**

Een van de belangrijke uitgangspunten is het streven naar uniformiteit. Uitgangspunt bij de uitvoering door Dienst Regelingen of Dienst Landelijk Gebied is dat de vastgestelde werkwijze en de hierbij horende documenten (het aanvraagformat, de modelbeschikking en de modeluitvoeringsovereenkomst) door DLG of DR moeten worden gehanteerd. Wat betreft de loketten voor beheerders: de provincie is het eerste contractpunt voor de beheerders. Beheerders nemen contact op met de provincie over de lump sum. In de provincies waar DR of DLG de aanvraag begeleiden, nemen beheerders ook contact op met de provincies voor het aangaan van de lump sum overeenkomst. De provincies verwijzen vervolgens naar DR of DLG.

Unie van Bosgroepen

- 9. Hoe doen we dat met de Bosgroepen? Worden er lump sum-overeenkomsten per jaar gemaakt en waar lopen we dan tegenaan?**

De afspraak met de Bosgroepen is dat zij ieder jaar een lump sum overeenkomst afsluiten en dus uiteindelijk maximaal zes overeenkomsten per provincie hebben.

Aanvragen

- 10. Vanaf wanneer gaat de behandeltermijn van de aanvraag lopen, is dat 10 weken vanaf het moment van binnenkomst van de aanvraag of 10 weken na de periode van 15 november tot 31 december?**

De beslistermijn is geregeld in artikel 1.6 van de SVNL.

- 11. Wat voor ruimte is er om de al ingediende (lump sum aanvragen) aan te passen en/of te verfijnen?**

Het aanvullen van een aanvraag met andere percelen en dergelijke kan alleen tijdens de aanvraagperiode (openstelling van de regeling). Het SNL werkt namelijk op volgorde van binnenkomst (eerst komt, eerst maalt). Als een aanvrager daarom op 15 november meteen zijn aanvraag instuurt, maar daar later in of na afloop van de openstelling nog allerlei percelen aan toe gaat voegen, verstoort dat de lijn "op volgorde van binnenkomst". Iemand die wel de tijd neemt om een goede aanvraag in te dienen, maar later is dan 15 november komt daardoor achteraan. Het SNL geeft wel aan dat als een aanvraag nog niet compleet is en wordt aangevuld, dat de datum ontvangst van de complete aanvraag naar achteren schuift. Dus als iemand die zijn aanvraag op 15 november instuurt zijn aanvraag tijdens de openstelling nog aanvult, schuift zijn ontvangstdatum ook naar achteren en klopt de lijn "op volgorde van binnenkomst" weer. Andere gebreken (bv. het ontbreken van een kaart) kunnen ook na de openstelling nog gecorrigeerd worden.

- 12. Hoe omgaan met andere subsidies niet zijnde SNL of SKNL?**

Het aanvraagformat is bedoeld voor het aanvragen van SNL of SKNL-subsidie. Wanneer in de uitvoeringsovereenkomst andere afspraken over subsidies anders dan SNL of SKNL gemaakt kunnen worden, dan kan dat. Deze kunnen onder de provinciale verordeningen gehangen worden. Het aanvraagformat is dus niet gemaakt voor het aanvragen van

andere subsidies. Daarvoor kunnen de aanvraagformulieren behorend bij die subsidies gehanteerd worden.

Normbedragen bij SKNL

13. Hoe moeten de normbedragen bij SKNL worden gehanteerd?

Het normkostenbedrag van € 8000 is een overblijfsel uit de Subsidieregeling Natuur (SN 2000). Die regeling ging uit van een dergelijk bedrag per hectare. Omdat destijds besloten is om de SKNL niet te melden in Brussel, maar te baseren op de goedkeuring van de SN is dat bedrag overgenomen in de SKNL. Het bedrag betekent niet dat standaard € 8000 wordt vergoed. Het betekent nog steeds dat alleen de werkelijke kosten worden vergoed, tot een maximum van € 8000 per hectare.

Inmiddels maakt de SKNL het ook mogelijk om de werkelijke kosten te vergoeden tot een maximum van 95%. Vorig jaar is dat informeel met Brussel besproken. Brussel kan ermee instemmen dat in plaats van de max van €8000 wordt overgestapt op een systeem dat vergoedt tot maximaal 95%. Dat komt voornamelijk omdat nog steeds alleen de werkelijke kosten worden vergoed, en daar heeft Brussel geen problemen mee. De SKNL maakt het mogelijk dat provincies daar zelf in kiezen. Die keuze is in de openstelling 2014 ook terug te zien. Provincies kunnen hierover dus met gecertificeerde partijen binnen de lump sum/ programmafinanciering nadere afspraken maken.

Uitvoeringsbijeenvakomst en beschikking

14. Is er een vaste volgorde voorgeschreven waarin de uitvoeringsovereenkomst en subsidiebeschikking moeten worden vastgesteld? Is het mogelijk dat eerst – bijvoorbeeld in december – het raamwerk vastgesteld wordt in de uitvoeringsovereenkomst en vervolgens op onderdelen subsidiebeschikkingen worden afgegeven? Volgens de SNL procedure komt de beheerbeschikking pas begin 2014.

Het systeem dat gekozen is in de SVNL voor lump sum is dat aan de beschikking een uitvoeringsovereenkomst gekoppeld wordt. Deze uitvoeringsovereenkomst is mogelijk op grond van artikel 4:36 van de Awb. Dit systeem zorgt ervoor dat je dus eerst de beschikking moet afgeven en tegelijkertijd of pas daarna de uitvoeringsovereenkomst kunt ondertekenen. De overeenkomst is namelijk volgend op de beschikking en niet daarop vooruitlopend. Je kunt los van dit systeem best al raamwerkafspraken maken, maar die hebben geen officiële juridische status in het subsidiespoor.

Staatsbosbeheer (SBB)

15. SBB heeft in zijn aanvraag een mal bijgevoegd met de opmerking dat provincies daarin kunnen selecteren. De mal blijkt in Zeeland niet te kloppen met de kaart waarover we op regioniveau al overeenstemming hadden. Sommige percelen liggen buiten de mal. Binnen de mal liggen veel percelen die niet in aanmerking komen omdat ze bijvoorbeeld nog niet ingericht of verpacht zijn. Bovendien bevat de mal geen beheertypen. Waarom wordt van SBB geen correcte aanvraag gevraagd? Door zelf te wijzigen worden we als het ware verantwoordelijk voor de aanvraag.

Gecertificeerde beheerders (zoals SBB) leveren de kadastrale buitengrenzen van hun eigendommen aan. Provincies (of Dienst Regelingen als het daaraan is uitbesteed) 'snijden' deze eigendomskaart met de door provincie vastgestelde subsidiekaart en combineren het resultaat daarvan met de daarbinnen liggende beheertypen uit de beheertypenkaart. De subsidie bestaat dan uit een optelsom van het areaal van de inliggende beheertypen vermenigvuldigd met de betreffende tarieven.

Als terreinen nog niet zijn ingericht, hebben deze – als het goed is – ook nog geen beheertype in het natuurbeheerplan en wordt er dus ook geen subsidie voor verleend. Het SNL verbiedt niet om natuurterreinen te verpachten (geen erfpacht, want dan krijgt de erfpachter de subsidietitel). Het is aan de provincie/DR om te controleren of er geen cumulatie met andere subsidies plaatsvindt. De aanvrager, in dit geval SBB, blijft altijd verantwoordelijk voor de aanvraag. Het is niet de bedoeling dat provincies daar in wijzigen.

16. Betaling 2014. Financiën ziet een eenmalige oplossing via een investering of lening niet zitten. Maar wijziging van de SNL-regeling biedt ook geen soelaas en heeft een precedentwerking. Wat nu?

Dit is een lastig probleem dat na een lange verkenning van de diverse oplossingsmogelijkheden uiteindelijk tot een besluit heeft geleid in de Bestuurlijke Adviescommissie van 7 november 2013 om één van beide opties te kiezen. Alternatieven zijn niet voorhanden en het probleem is urgent. SBB heeft geen eigen vermogen, mag niet lenen en is vrijwel geheel afhankelijk van overheidssubsidie. Als die niet komt in het eerste kwartaal van 2014, zal dat een fors liquiditeitsprobleem geven met ernstige gevolgen voor personeel en beheer, waarbij politieke consequenties niet zullen uitblijven.

Het “beter regelen” komt volgend jaar terug in de regelingswijzigingen. Wat betreft de precedentwerking, kunnen provincies goed uit de voeten met de motivering uit het stuk voor de Ambtelijke Adviescommissie en de Bestuurlijke Adviescommissie over Staatsbosbeheer waarin uitgebreid is gemotiveerd waarom er hier geen sprake is van precedentwerking. Ook niet als je kiest voor een andere bevoorschotting. Wijziging van de SNL-regeling is wellicht niet nodig, als er gebruik kan worden gemaakt van de hardheidsclausule uit de algemene subsidieverordening van de provincie, als deze op de SNL-regeling van toepassing is.