

Factsheet provinciale Beleidsregels intern en extern salderen voor de industrie

Deze factsheet geeft informatie over de werking van provinciale Beleidsregels voor specifieke casussen in de industrie. Standaard voorbeelden uit de landbouwsector zijn opgenomen in de veelgestelde vragen te vinden op de website van BIJ12.¹

Casus 1: Containerterminals, industriële en logistieke complexen, afvalverwijderingen

Wat moet voor dit soort inrichtingen worden verstaan onder de 'feitelijk gerealiseerde capaciteit' die als uitgangspunt dient voor intern en extern salderen?

Werking provinciale beleidsregels

Gelet op dit soort casussen is artikel 5, lid 6 in de Beleidsregels, dat regelt waar GS bij het beoordelen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit vanuit gaan, ruim geformuleerd. Het gaat om op het moment van indiening van de aanvraag volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

Casus 2: Industriebedrijven zonder natuurvergunning en opgericht voor de referentiedatum

Er zijn voor de referentiedatum opgerichte industriebedrijven zonder (losse) natuurvergunning. Wat is voor deze bedrijven de referentiesituatie bij (intern en extern) salderen?

Werking provinciale Beleidsregels

1. Voor deze bedrijven geldt de stikstofemissie op basis van de onherroepelijke vigerende vergunning of geldende melding voor de Wabo, Wm of Hinderwet als referentiesituatie voor (intern en extern) salderen. Als op de referentiedatum geen vergunning vereist was, geldt de feitelijke uitvoering van de activiteit als referentiesituatie (mits de feitelijke uitvoering voldoet aan artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming en er sprake is geweest van een richtlijnconforme toetsing voor een andere vergunning).
2. Deze werking volgt uit de wijze waarop de begrippen 'referentiesituatie', 'salderen' en 'toestemming' in hun onderlinge samenhang zijn gedefinieerd in de Beleidsregels (zie tekstkader).

'Referentiesituatie': toestemming als bedoeld in sub I, onder 1°, 3° en 4°, of bij gebrek daaraan een op de Europese referentiedatum aanwezige toestemming als bedoeld in sub I, onder 2° en 5° waarbij de laagst toegestane depositie vanaf de referentiedatum geldt.

'Salderen': inzetten van een activiteit met N-emissie op grond van een toestemming in de referentiesituatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning voor een nieuw of gewijzigd project, waarbij deze toestemming geheel of gedeeltelijk wordt ingetrokken of gewijzigd zodat de N-depositie op alle relevante hexagonen niet toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie.

'Toestemming': 1° onherroepelijke vigerende natuurvergunning; of 2° onherroepelijke vigerende vergunning dan wel geldende melding op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet; of 3° een activiteit waarvoor geen natuurvergunning nodig was, maar die wel voldoet aan artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming; of 4° een activiteit die onder artikel 9.4, achtste lid van de Wet valt; of 5° een activiteit die op de Europese referentiedatum was toegestaan en die sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest.

¹ <https://www.bij12.nl/onderwerpen/stikstof-en-natura2000/veelgestelde-vragen/>

Casus 3: Industriebedrijven zonder natuurvergunning en opgericht na de referentiedatum

Er zijn industriebedrijven opgericht na de referentiedatum, die geen natuurvergunning hebben. De Beleidsregels voor intern en extern salderen kunnen worden toegepast voor dit soort bedrijven, als zij bij oprichting een milieutoestemming hebben gekregen waarbij een richtlijnconforme toetsing is uitgevoerd waardoor de bedrijfsactiviteiten voldoen aan artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming. Dit is mogelijk gemaakt door in de definitie van het begrip 'toestemming' in artikel 1 van de Beleidsregels te verwijzen naar 9.4, lid 8 van de Wet natuurbescherming² (zie tekstkader met begrippen hiervoor onder 'toestemming' onder 4°). Deze bedrijven kunnen intern salderen.

Voor andere bedrijven zonder natuurvergunning en opgericht na de referentiedatum is intern salderen op basis van de Beleidsregels (nog) niet mogelijk, omdat er geen referentiesituatie is (c.q. kan worden bepaald) die voldoet aan de definitie van referentiesituatie in artikel 1 van de Beleidsregels.

² Artikel 9.4 lid 8 van de Wnb: "artikel 2.7, lid 2, is niet van toepassing op projecten en andere handelingen ten aanzien waarvan, voor 1 februari 2009, op grond van een andere wettelijke grondslag dan art. 19d, lid 1, van de Natuurbeschermingswet 1998 en met inachtneming van art. 6, lid 2, 3 en 4 van de Habitatrichtlijn, een besluit is genomen waarbij dat project of die handeling is toegestaan, dan wel een aanvraag voor het nemen van dat besluit is gedaan en dat besluit na die datum onherroepelijk is geworden."