

Factsheet extern salderen in de provinciale Beleidsregels

1. Wat is extern salderen?

Als bedrijven een project willen wijzigen of een nieuw project willen starten waarbij stikstof vrijkomt hebben zij daar tenminste een natuurvergunning voor nodig. Deze vergunning kan worden afgegeven als de stikstofdepositie die het bedrijf veroorzaakt niet toeneemt. Dit kan niet altijd binnen het project of op de locatie worden opgelost. Er is dan een andere optie: extern salderen. Bij extern salderen nemen bedrijven stikstofemissie over van andere bedrijven die (deels) stoppen. Het bedrijf dat stopt noemen we de saldogever. Het bedrijf dat de stikstofemissie overneemt is de saldo-ontvanger of saldoneer.

2. Hoe werkt extern salderen in de provinciale Beleidsregels?

Bij extern salderen dragen saldogevende bedrijven stikstofemissie over aan saldo-ontvangende bedrijven. De saldo-ontvanger mag hier maximaal 70% van benutten; de resterende 30% draagt bij aan een depositiedaling. Saldogevende bedrijven kunnen alleen stikstofemissie overdragen, als ze de installaties of gebouwen waar die stikstofemissie destijds voor is vergund daadwerkelijk zijn opgericht en gerealiseerd. Hieronder lichten we dit toe aan de hand van de Beleidsregels.

Wat een bedrijf binnen de vergunning daadwerkelijk aan installaties, stallen of productiehallen¹ heeft gebouwd, heet in de Beleidsregel de 'feitelijk gerealiseerde capaciteit'. Twee situaties zijn mogelijk:

1. Een saldogevend bedrijf heeft volledig gerealiseerd wat is vergund (feitelijk gerealiseerde capaciteit = vergunde activiteit). Dit bedrijf mag de volledige stikstofemissie van de vergunning overdragen aan een saldo-ontvangend bedrijf. Het ontvangende bedrijf mag daarvan maximaal 70% gebruiken; de overige 30% draagt bij aan een depositiedaling.
2. Een saldogevend bedrijf heeft minder gerealiseerd dan wat is vergund (feitelijk gerealiseerde capaciteit < vergunde activiteit). Van dit bedrijf mag alleen de stikstofemissie van de daadwerkelijk gerealiseerde installaties of gebouwen uit de vergunning voor nieuwe ontwikkelingen worden gebruikt. De installaties en gebouwen moeten gebruiksklaar zijn; ze hoeven niet daadwerkelijk in gebruik genomen te zijn.² De stikstofemissie voor installaties of gebouwen die niet zijn gerealiseerd mag niet worden gebruikt voor nieuwe ontwikkelingen van andere bedrijven.

Als een saldogevende veehouderij stikstofemissie wil overdragen aan een saldo-ontvangend bedrijf, gaat de provincie voor het bepalen van de stikstofemissie van de stallen uit van ten hoogste de toegestane emissie voor deze stallen op grond van het Besluit emissiearme huisvesting (Beh). Voor bestaande stallen zijn dat veelal niet de nieuwste strengste eisen van het Beh, maar de eisen die gelden voor het moment van oprichting van deze stallen.

Agrarische bedrijven binnen de subsidieregeling sanering varkenshouderijen of een vergelijkbare warme saneringsregeling, kunnen geen saldogever zijn en hun stikstofemissieruimte overdragen/verkopen.

De provincies zullen gebiedsspecifiek sturen op de verhouding per gebied tussen enerzijds nieuwe economische activiteiten en anderzijds stikstofdaling en verbetering van natuurkwaliteit. Provincies kunnen ook stikstofemissie van stoppende bedrijven kopen.

¹ Voorbeelden zijn niet limitatief: in de beleidsregel is opgenomen volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit

² Tenzij een natuurvergunning, omgevingsvergunning of melding in het kader van het Activiteitenbesluit nodig zou zijn om ze weer in gebruik te nemen.

Vanwege landelijke wetgeving die in de maak is, wordt nog geen definitieve vergunning verleend voor extern salderen met een bedrijf dat op 4 oktober 2019 beschikte over dier- of fosfaatrechten. Streefdatum voor inwerkingtreding van de wetgeving is 1 februari 2020. Aanvragen kunnen al wel in behandeling worden genomen door provincies.

Voorbeelden van extern te salderen zijn te vinden onder de veelgestelde vragen op de website van BIJ12.³

³ <https://www.bij12.nl/onderwerpen/stikstof-en-natura2000/veelgestelde-vragen/>