

Frequently Asked Questions  
GLP Voortgangsrapportage Natuur

Levering provincies aan BIJ12



24 april 2018  
Versie 1.1

## Colofon

<i>Document informatie</i>	
<i>Titel</i>	Frequently Asked Questions GLP Voortgangsrapportage Natuur
<i>Auteur</i>	Jeroen Kusters, Michiel Schram, Annet Hospers
<i>Versie</i>	1.1
<i>Status</i>	Definitief
<i>Datum</i>	24 april 2018
<i>Bestandsnaam</i>	Frequently_Asked_Questions_GLP_VRN

	<i>Naam</i>	<i>Rol</i>
Documenteigenaar	Michiel Schram	Technisch adviseur VRN
Proceseigenaar	Jan Willem van der Vegte	Manager Natuurinformatie en Natuurbeheer
Procesverantwoordelijk	Albert Thijssen	Voorzitter werkgroep Natuurbeleid

<i>Versiebeheer/wijzigingshistorie</i>				
<i>Versie</i>	<i>Status</i>	<i>Datum</i>	<i>Beschrijving</i>	<i>Auteur</i>
1.0	definitief	29-3-2018	FAQ GLP VRN	Annet Hospers, Jeroen Kusters, Michiel Schram
1.1	definitief	24-4-2018	FAQ GLP VRN aanscherpingen mbt pacht	Jeroen Kusters

## 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding

In de Voortgangsrapportages Natuur worden natuurgegevens gepresenteerd. Hiervoor worden brongegevens over verwerving, inrichting en beheer van grond voor natuurgebieden door de provincies verzameld bij de natuurbeheerders en geleverd aan BIJ12 conform het informatiemodel Natuur (IMNa). In het InformatieModel Natuur is het gemeenschappelijke, uniform gedefinieerde begrippenkader van de Digitale Keten Natuur en dus ook voor de voortgangsrapportages natuur beschreven.

De afspraken rondom de gegevensleveringen van natuurbeheerders aan de provincie of aan de gemeenschappelijke landelijke voorziening van de provincies worden beschreven in het GegevensLeveringsProtocol (GLP).

Over dit GLP zijn verschillende vragen die meermaals worden gesteld of onduidelijkheden voor de verschillende provincies en gebruikers. Dit document behandelt een aantal van deze vragen en verduidelijkt de definities. Daarnaast worden er handvatten geboden voor bijvoorbeeld het bepalen van de correcte 'ingericht' status van een gebied.

### 1.2 Frequently Asked Questions

#### 1. Welke jaren lever ik aan voor bijvoorbeeld de VRN2018?

Alle beschikbare data op het moment van levering voor de jaren 2011 tot en met 2017. De keuze om alle jaren elke jaar op te vragen heeft de volgende voordelen:

- *Ruimte voor gebiedsprocessen:* In het gebiedsproces kan het voorkomen dat gebieden die verworven waren worden uitgeruild met nieuw verworven gebieden. In de tijd betekent dit dat de verworven hectares uit het verleden naar beneden gaan, wat gecompenseerd wordt door het nieuw verworven gebied. Door alle jaren mee te nemen blijven we in de VRN zicht houden op dit proces.
- *Ruimte voor definities:* In de loop van de tijd zijn de definities die ten grondslag liggen aan de kaartlagen aangepast. Dit betekent niet dat deze aanscherpingen direct zijn doorgevoerd, terwijl dit wel van belang is om uniform naar de VRN data over alle jaren te kunnen kijken. De provincies kunnen door jaarlijks de gegevens vanaf 2011 te leveren, deze aanscherpingen stapsgewijs zichtbaar maken in de VRN.
- *Ruimte voor datakwaliteitsverbeteringen:* Tijdens het jaarlijkse proces om te komen tot de nieuwe kaartlagen zullen er ook fouten boven komen in voorgaande jaren. Correctie van deze fouten heeft gevolgen voor alle jaren.

2. **Wat is het verschil tussen een begindatum, einddatum, peildatum en/of wijzigingsdatum?**

In de loop der tijd veranderen gebieden van klasse en worden deze beschikbaar in bijvoorbeeld de klasse 'GebiedBeheer'. Voor alle drie de klassen (GebiedVerwerving, GebiedInrichting en GebiedBeheer) wordt een beginTijd verplicht gesteld. Daarnaast is het mogelijk een eindTijd op te geven.

De beginTijd is het moment dat een gebied in die klasse beschikbaar is gekomen. Bijvoorbeeld het moment dat een gebied is verworven ten behoeve van het blijvend beschikbaar maken van dat perceel voor natuur.

Wanneer een perceel niet langer beschikbaar is voor natuur wordt een eindTijd opgegeven. Het kan bijvoorbeeld voorkomen dat een perceel op een zeker moment is verworven voor natuur maar dat door een ruimtelijke ontwikkeling deze niet meer beschikbaar is en op een andere locatie wordt gecompenseerd.

Door het juiste gebruik van de datumvelden krijgen we dus inzicht in deze verschuivingen. Wijzigen de geometrie of attributen van een gebied dan verandert de beginTijd niet. Dit is een peildatum/wijzigingsdatum die niet wordt geadmistreerd, anders dan met de versie van een totale VRN levering. Inzicht over aanpassingen kan dus alleen worden verkregen door versies met elkaar te vergelijken.

3. **Mogen er percelen met agrarisch natuurbeheer voorkomen in de levering?**

Nee, er is afgesproken dat de gegevenslevering alleen gaat om de percelen met natuur die ook blijvend beschikbaar zijn voor natuur. In de VRN publicatie is wel een apart hoofdstuk gemaakt over het agrarische natuurbeheer. De informatie hierover wordt echter niet via dit GLP geleverd.

Een mogelijkheid om onderscheid te maken in percelen met een agrarische (natuur)bestemming en natuurbestemming is door gebruik te maken van de kaartlaag Agrarisch Areaal Nederland (AAN). Deze kaartlaag toont de geografische afbakening van landbouwgrond in Nederland (grond die wordt gebruikt als bouwland, blijvend grasland of de teelt van blijvende gewassen). Bij de validatie van leveringen zal een confrontatie worden gedaan tussen de VRN kaartlagen en de AAN, wat resulteert in opmerkingen die door de bronhouder kunnen worden opgepakt om tot een aangepast resultaat te komen. Deze opmerkingen hoeven geen fouten te zijn. Het kan bijvoorbeeld zijn dat het kwaliteits-issues in de AAN betreft.

Het is uiteindelijk aan de provincies om op basis van de teruggekoppelde opmerkingen aan te geven of de betreffende percelen wel of niet als natuurpercelen gezien dienen te worden.

4. **Wat is het nut van gebieden binnen de klasse 'GebiedBeheer' met een status 'met' en 'zonder' contract?**

De informatie die voortkomt uit de VRN wordt meervoudig gebruikt. Het verschil in met of zonder contract is bijvoorbeeld nodig voor de Rekenmodule Natuurkwaliteit NNN (RNN), die berekeningen uitvoert waarbij het 'beheer met contract' nodig is.

5. **Hoe maak ik onderscheid tussen een ingericht of niet-ingericht gebied?**

Zoals aangegeven in het GLP, is een perceel ingericht als de maatregelen uit het inrichtingscontract zijn genomen. Uitzondering mogen hierop gemaakt worden als het gaat om een restant opgave hydrologie (bijvoorbeeld peilbesluit) en overgangsbeheer (bijvoorbeeld uitmijnen). In die gevallen mogen de percelen ook als ingericht worden beschouwd. Daarnaast kunnen percelen die niet ingericht hoeven te worden, ook direct als ingericht worden beschouwd.

Voor het maken van onderscheid tussen ingericht of niet-ingericht gebied is het mogelijk gebruik te maken van het handvat 'de ecologische ladder' van de provincie Brabant. Met de ecologische ladder krijgen de provincies een hulpmiddel om beter te bepalen of hun percelen gelden als 'ingericht' of niet. Het is eigen keuze per provincie om hier gebruik van te maken of niet. De ecologische ladder is hieronder weergegeven.

Ecologische ladder								
legenda kaart Ecologische inrichting Nieuwe Natuur dd 19-9-2017								
Op perceelsniveau								
Legenda eenheden kaart:	1) Niet ingericht	2) Ecologische inrichtingsmaatregelen in uitvoering	2b) Niet ingericht, wacht op start uitvoering ecologische inrichtingsmaatregelen	3) Deels ecologisch ingericht, maar restant opgave ecologische inrichting	4a) Ecologisch ingericht, maar ambitietype niet gehaald door restant opgave hydrologie	4b) Ecologisch ingericht, maar ambitietype niet gehaald door andere oorzaak	5) Ecologisch ingericht, met overgangsbeheer is ambitietype haalbaar	6) Ecologisch ingericht, ambitietype gehaald
	Vertaling naar subsidies:	GOB inrichtings subsidie	nvt	Beheersubsidie				
Vertaling naar VRN-legenda:	VRN: Niet ingericht			VRN: Ingericht				

*Nadere toelichting vanuit Brabant over waarde 3 'Deels ecologisch ingericht, maar restant opgave ecologische inrichting':*

Deze trede bevat vooral percelen die in het verleden bij landinrichtingsprojecten van DLG, met een zeer beperkte ecologische inrichting zijn overgegaan naar de TBO's. Het budget voor ecologische inrichting was in het verleden niet gespecificeerd naar natuurdoeltype, maar een zeer beperkt eenheidsbedrag.

Vaak is er alleen een raster geplaatst, terwijl ook bijvoorbeeld afgraven bovengrond nodig was. In de NOK (voorloper van de VRN) gold als criterium voor inrichting: "Er is subsidie verstrekt voor inrichting". Strikt genomen was dit bij deze percelen ook zo, er is immers subsidie voor het raster verstrekt. Deze percelen stonden in de NOK (2010-2014) dan ook op "ingericht".

TBO's (vooral SBB) hebben veel van deze percelen bij de start van de VRN (2014), toen de TBO's zelf landelijk de info aanleverden, teruggezet naar niet-ingericht. Dit is in onze ogen niet terecht, omdat het vaak al wel functioneert als laagwaardige natuur.

Na overleg met de TBO's, is er in 2017 in Brabant voor gekozen om deze categorie apart vast te leggen op trede 3 van de ecologische ladder, die bij de VRN onder "Ingericht" valt. Zodra er ergens weer geld is, of indien er gebiedsontwikkelingen plaatsvinden kan over de aanvullende inrichting van deze gebieden gepraat worden.

#### 6. Wat is het Provinciaal NatuurNetwerk (PNN)?

Het PNN zoals gedefinieerd in de VRN, is het deel van het nationale natuurnetwerk (NNN) waarover afspraken zijn gemaakt tussen provincie en het Rijk binnen het natuurpact. Dit hoeft dus NIET te betekenen dat dit over álle natuur gaat waarvoor een bepaalde provincie aan de lat staat. Deze definitie is tot stand gekomen o.b.v. het informeren van het rijk over de realisatie van de 80.000 hectare die in het Natuurpact is afgesproken.

Het gaat hierbij om zowel het begrensde als niet-begrensde deel. Zie de volgende FAQ waarin het niet-begrensde deel wordt toegelicht.

Mogelijk dat vanaf de VRN2019 een nieuwe, landelijke definitie van het NNN wordt opgesteld o.b.v. een huidige NNN-verkenning. Dit is ook in het belang van het komende Digitale Stelsel Omgevingswet.

#### 7. Waar gebruik ik de klasse 'Provinciaal Natuurnetwerk Niet Begrensd' voor?

Bij het aangaan van het Natuurpact zijn er provincies die toezeggingen hebben gedaan die niet in de PNN zijn opgenomen. Het betreft gebieden waarvan nog niet de exacte ligging bekend is of waar nog onderhandelingen over plaatsvinden. In de VRN is er voor gekozen om alleen het totaal van deze oppervlakte te rapporteren, dus alleen tabel, en niet om bijvoorbeeld een zoekgebied op kaart vast te leggen.

Het betreft gebieden waarvan nog niet de exacte ligging bekend is of waar nog onderhandelingen over plaatsvinden. In de VRN is er voor gekozen om alleen het totaal van deze oppervlakte te rapporteren, dus alleen tabel, en niet om bijvoorbeeld een zoekgebied op kaart vast te leggen. Deze hectares worden opgenomen in de klasse 'Provinciaal Natuurnetwerk Niet Begrensd'.

#### 8. Wanneer behoort een gebied in de klasse 'Gebied Verwerving'?

Een perceel is alleen verworven als deze 'blijvend beschikbaar' is voor natuur.

*Voor verpachte percelen geldt hierbij:*

- Als het een perceel in eigendom van een TBO of provincie is waar nu nog GEEN natuurbeheer plaatsvindt, dan geldt het perceel alleen als 'blijvend beschikbaar voor natuur' als er een einddatum van de pacht bekend is én er geen aanvullend geld meer nodig is.
- Als het een perceel is waar al WEL natuurbeheer plaatsvindt en waar dit ook als voorwaarde in het pachtcontract is opgenomen, dan geldt het perceel ook als 'blijvend

beschikbaar voor natuur' (bijv. gebieden met weidevogelbeheer). Hierbij hoeft er ook geen einddatum van de pacht bekend te zijn.

*Voor ruilgronden geldt hierbij:*

- Ruilgronden buiten het NNN (bijvoorbeeld voormalige BBL-eigendommen) worden NIET gezien als 'verworven'.
- Ruilgronden binnen het NNN die ook in eigendom zijn van de provincie, worden WEL gezien als 'verworven'.

#### 9. Waar moet ik op letten bij het bepalen van de status voor 'GebiedVerwerving'?

Bij de waardebeoordeling van een gebied in de klasse 'GebiedVerwerving' is het van belang dat de definitie van de klasse GebiedVerwerving wordt gehandhaafd. Zie ook FAQ 8.

Let er bij de status '**Functieverandering**' op dat de informatie die hieruit voorkomt, bijvoorbeeld ook gewenst is voor het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL). Het PBL wil uit deze gegevens de totale hoeveelheid 'functieverandering' bepalen voor hun evaluatie van het Natuurpact.

Let er bij de status '**In gebruik bij TBO**' extra op dat een perceel pas in de klasse 'GebiedVerwerving' thuis hoort als voor dit gebruik een einddatum beschikbaar is en er geen extra geld nodig is om dit perceel beschikbaar te maken voor natuur.

De status '**In gebruik bij derden – eigenaar TBO**' is op advies van de provincie niet langer beschikbaar als waarde vanwege oneigenlijk gebruik.

Percelen die in eigendom zijn van de provincie of een TBO maar verpacht worden, kunnen in de status '**In eigendom**' worden opgenomen. Hierbij moet de definitie van de klasse 'GebiedVerwerving' worden gehandhaafd. De verpachte percelen dienen daardoor 'blijvend beschikbaar voor natuur' te zijn. (zie nadere toelichting in FAQ 8)

#### 10. Welke provinciegrenzen worden gebruikt?

Om te voorkomen dat gebieden meermaals worden gerapporteerd en om te bepalen in welke provincie een gebied ligt wordt er gebruik gemaakt van provinciegrenzen tijdens de validatie. Overlap met andere provincies dan de leverende provincie is toegestaan, maar is wel opgenomen in de validatie om eventuele ongewenste rapportages buiten de provincies te identificeren. De overlap wordt gecontroleerd op basis van de provinciegrenzen zoals opgenomen in de [kaartlaag bestuurlijke grenzen zoals gepubliceerd via PDOK](#) op moment van validatie.

#### 11. Hoe wordt omgegaan met mogelijke overlappings van kaartlagen?

Er zijn diverse validaties waar controle plaatsvindt op basis van ander kaartlagen. Er wordt bijvoorbeeld gecontroleerd of de verworven percelen binnen de laag ProvinciaalNatuur netwerk liggen. Dit kan resulteren in een fout (leverancier moet het aanpassen en opnieuw aanleveren), een waarschuwing (perceel wordt afgeknipt) of een opmerkingen (er gebeurt niets en de leverancier kan zelf bepalen of het moet worden aangepast). Om de benodigde inspanning beperkt te houden is er voor gekozen om voor kleine oppervlakken (kleiner 100 m2) niets te doen. Ze worden dus niet als fout, waarschuwing of

opmerking kenbaar gemaakt aan de leverancier en ze worden gewoon meegenomen in de rapportage.

*M.b.t. Rijkswateren:*

Er vindt geen 'afsnijding' plaats o.b.v. een potentiële Rijkswateren-kaartlaag. De provincies kunnen hun gehele PNN aanleveren waarover zij afspraken hebben gemaakt in het kader van het Natuurpact. Er wordt wel een terugkoppeling gegeven van vlakken van meer dan 100 m<sup>2</sup> die mogelijk in Rijkswater liggen. Het is aan de provincie zelf om deze opmerkingen te beoordelen en aanpassingen door te voeren.

*M.b.t. Provinciale grenzen:*

Om te bepalen binnen welke provincie een perceel ligt wordt gebruik gemaakt van de administratieve provinciale grenzen (BRK) zoals gepubliceerd door het kadaster. Er wordt dus niet de topografische provinciegrenzen gebruikt (gegeneraliseerde afgeleide van de BRK). Dit betekent dat delen van percelen die op basis van Top10 zijn ingetekend kunnen worden aangemerkt als buiten de betreffende provincie. Er wordt nooit afgesneden op basis van deze begrenzing en oppervlakten onder de 100 m<sup>2</sup> worden niet kenbaar gemaakt als fout of opmerking. Er kan dus ook buiten de eigen provincie worden gerapporteerd. Er wordt alleen een fout teruggegeven als er door twee provincies op dezelfde locatie een perceel is aangeleverd van meer dan 100 m<sup>2</sup>.

## 12. Zijn er eisen ten aanzien van het gebruik van Top10 en kadastrale percelen?

Er worden verschillende begrenzingen aangegeven op basis waarvan de geometrie moet worden ingetekend. Bijvoorbeeld Top10 en kadastrale percelen. Het is geen harde eis en er mag zoals beschreven uit oogpunt van efficiëntie van worden afgeweken. Het is zeker geen valideerbaar aspect. Bijvoorbeeld een Top10 wijzigt in de tijd en je wil zeker niet alle percelen aanpassen o.b.v. een nieuwe versie. Het is aan de leverancier om de geometrie met de juiste nauwkeurigheid aan te leveren.