

Maatschappelijke Adviesraad Faunaschade

BIJ12
Leidseveer 2
3511 SB Utrecht
T: 085 - 486 22 22
F: 085 - 486 22 33
bij12.nl

IPO Bestuurlijke Adviescommissie Vitaal Platteland
t.a.v. de voorzitter de heer P. Drenth

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
-	-	-	24 september 2020
Contactpersoon			Bijlage(n)
J.J.H.G. Désiré Karelse			1
Onderwerp			
Advies faunabeheereenheden			

Geachte heer Drenth,

Bij deze bied ik u namens de Maatschappelijke Adviesraad Faunaschade (MARF) het Adviesrapport faunabeheereenheden aan.

Adviesvraag

Met uw schrijven van 12 juni 2019 heeft u de Maatschappelijke Adviesraad Faunaschade de volgende adviesvraag meegegeven: 'Welke kwaliteitsverbeteringen in de bestuurlijke organisatie en werkwijze van de FBE's zijn mogelijk en wenselijk om individueel en collectief te komen tot een effectiever faunabeheer? De wederzijdse verhoudingen tussen FBE's en provincies maken deel uit van deze vraag.'

Deze adviesvraag heeft in belangrijke mate betrekking op de faunabeheereenheden. De Adviesraad heeft met evenveel aandacht naar de rol van de provincies gekeken; provincies dragen immers bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het functioneren van de faunabeheereenheden.

Proces

Ter voorbereiding van het advies heeft de Adviesraad een enquête onder de faunabeheereenheden uitgevoerd, en zijn door de heer M. Bruinsma, namens de Adviesraad, met de gedeputeerden van de provincies en met de voorzitters van de faunabeheereenheden gesprekken gevoerd. Tot slot heeft de Adviesraad aan de hand van een concept van het advies een gesprek gevoerd met de voorzitters van de faunabeheereenheden. Dit alles is nader geanalyseerd en in het rapport verwerkt. De Adviesraad beschouwt het rapport als het gevraagde advies.

Deze brief zal in afschrift samen met het advies ook aan de 12 betrokken gedeputeerden worden verzonden. Tevens worden deze brief en advies separaat aan de faunabeheereenheden toegestuurd; deze zullen binnenkort op de website van BIJ12 worden gepubliceerd.

Context

Er zijn uiteenlopende opvattingen over betekenis en rol van de faunabeheereenheden. Sommigen beschouwen het als een handig plekje om faunabeheerplannen te maken; anderen zien het als belangrijke schakel in de faunabeheerketen. De Adviesraad heeft vanuit een brede opvatting over faunabeheereenheden naar de adviesvraag gekeken. De Wet natuurbescherming biedt daarvoor de ruimte.

De Adviesraad is zich terdege bewust van de gevolgen van de decentralisatie van de verantwoordelijkheid voor natuurbeleid naar de provincies. Het advies is daarom ook gericht op de versterking van de faunabeheereenheid in de provinciale setting; samenwerking tussen faunabeheereenheden en tussen provincies vergroten de mogelijkheid tot versterking echter aanmerkelijk. In ons advies is geen sprake van centralisatie of dirigisme vanuit één punt.

Inhoud

Het 'Adviesrapport faunabeheereenheden' heeft als ondertitel 'Vertrouwen geven, verantwoordelijkheid nemen, mensen maken het verschil' meegekregen. Het rapport gaat in op de opdracht van de Adviesraad, de resultaten van de gesprekken en mondt uit in adviezen aan respectievelijk de faunabeheereenheden en de provincies en doet tot slot een voorstel voor het operationaliseren van het advies.

Kern van ons advies

De wetgever kent al sinds 1998 (Flora- en faunawet) een belangrijke positie toe aan de faunabeheereenheden en heeft dat in de Wet natuurbescherming bevestigd en versterkt. De Adviesraad ziet de faunabeheereenheden als een essentiële schakel in het faunabeheer, met als doel het voorkomen van faunaschade en het beperken van de uitvoerings- en tegemoetkomingskosten. In hun planmatige en coördinerende rol vervullen zij voor de provincies een sterke probleemoplossende rol in faunabeheer.

Wij constateren een grote verscheidenheid in opvattingen en beleving, variatie in rolopvatting en mogelijkheden en verschillen in bestuurlijk en ambtelijk functioneren van de Faunabeheereenheden. Dit draagt niet bij aan een consistent faunabeheer en aan een effectief faunaschade beleid.

Geplaatst 'tussen' beleid en operationele uitvoering in het veld vervullen de faunabeheereenheden een rol die de ecologische en technische aspecten ver overstijgt. De Adviesraad constateert dat technische en juridische aspecten – terecht – een belangrijke plaats innemen, maar meent dat sprake is van **onderbenutting** van de FBE's in de context van de permanente politieke en maatschappelijke discussie over jacht, faunabeheer en faunaschade en dierenwelzijn.

De kern van ons advies aan u als provinciale bestuurders is dan ook: maak beter gebruik van de faunabeheereenheden en maak er samen meer van. Samen met de faunabeheereenheden, maar ook samen met de 'achterliggende' partijen. En stel de faunabeheereenheden in staat om zo'n invloedrijke rol te spelen. Het resultaat van dit advies zou moeten zijn dat er sprake is van een duurzaam en evenwichtig faunabeheer in alle provincies van Nederland.

Operationalisering en facilitering

De Adviesraad legt nadruk op de operationalisering van het advies. De FBE's kunnen dat niet op eigen houtje; ze zijn daarbij sterk afhankelijk van de inzet van de provincies. Naast de beleidsmatige discussie en besluitvorming over het advies is het ons inziens van groot belang dat de invulling van dit advies door u wordt gefaciliteerd, gekoppeld aan heldere resultaatafspraken. Wij geven u de suggestie hiervoor één gedeputeerde als dossierhouder voor dit advies verantwoordelijk te maken.

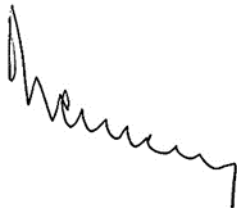
Een gezamenlijke keuze van een vertegenwoordiger van de BACVP en een vertegenwoordiger van het FBE voorzittersoverleg van de faunabeheereenheden op korte termijn voor een trekker van het voorgestelde proces van operationalisering zou een uitstekende start betekenen. Een bijeenkomst van de BACVP met alle 12 voorzitters van de faunabeheereenheden ter bevestiging van een plan van aanpak zou de urgentie voor de operationalisering benadrukken.

Het is ook wenselijk om per provincie in gesprek te gaan met de provinciale faunabeheereenheid, omdat de handreikingen in het advies veelal gezamenlijk tot stand zullen moeten komen.

Meer in praktische zin geven wij u mee dat door BIJ12 het projectsecretariaat kan worden georganiseerd en de directeur BIJ12 daarbij ook als opdrachtgever voor dit project kan fungeren. Niet onvermeld kan blijven dat, voor de komende twee jaar, naar onze eerste indicatie een bedrag van ca. €120.000,= per jaar benodigd is om de uitvoering van het advies tot stand te brengen.

De Adviesraad verneemt graag uw reactie op het advies. Indien u daar prijs op stelt, lichten wij het advies graag nader toe.

Met vriendelijke groet,



Drs. G. Beukema
voorzitter