

Factsheet extern salderen in de provinciale beleidsregels

Let op: eind 2020 vinden er wijzigingen plaats aan de beleidsregels. De actueel geldende beleidsregels kunt u nagaan bij het betreffende bevoegd gezag

1. Wat is extern salderen?

Als bedrijven een project willen wijzigen of een nieuw project willen starten waarbij stikstof vrijkomt hebben zij daar tenminste een natuurvergunning voor nodig. Deze vergunning kan worden afgegeven als de stikstofdepositie die het bedrijf veroorzaakt niet toeneemt. Dit kan niet altijd binnen het project of op de locatie worden opgelost. Er is dan een andere optie: extern salderen. Bij extern salderen nemen bedrijven stikstofemissie over van andere bedrijven die (deels) stoppen. Het bedrijf dat stopt noemen we de saldogeiver. Het bedrijf dat de stikstofemissie overneemt is de saldo-ontvanger of saldoneemer.

2. Hoe werkt extern salderen in de provinciale Beleidsregels?

Bij extern salderen dragen saldogevende bedrijven stikstofemissie over aan saldo-ontvangende bedrijven. De saldo-ontvanger mag hier maximaal 70% van benutten; de resterende 30% draagt bij aan een depositiedaling. Saldogevende bedrijven kunnen alleen stikstofemissie overdragen, als ze de installaties of gebouwen waar die stikstofemissie destijds voor is vergund daadwerkelijk zijn opgericht en gerealiseerd. Hieronder lichten we dit toe aan de hand van de Beleidsregels.

Wat een bedrijf binnen de vergunning daadwerkelijk aan installaties, stallen of productiehallen¹ heeft gebouwd, heet in de Beleidsregel de 'feitelijk gerealiseerde capaciteit'. Twee situaties zijn mogelijk:

1. Een saldogevend bedrijf heeft volledig gerealiseerd wat is vergund (feitelijk gerealiseerde capaciteit = vergunde activiteit). Dit bedrijf mag de volledige stikstofemissie van de vergunning overdragen aan een saldo-ontvangend bedrijf. Het ontvangende bedrijf mag daarvan maximaal 70% gebruiken; de overige 30% draagt bij aan een depositiedaling.
2. Een saldogevend bedrijf heeft minder gerealiseerd dan wat is vergund (feitelijk gerealiseerde capaciteit < vergunde activiteit). Van dit bedrijf mag alleen de stikstofemissie van de daadwerkelijk gerealiseerde installaties of gebouwen uit de vergunning voor nieuwe ontwikkelingen worden gebruikt. De installaties en gebouwen moeten gebruiksklaar zijn; ze hoeven niet daadwerkelijk in gebruik genomen te zijn.² De stikstofemissie voor installaties of gebouwen die niet zijn gerealiseerd mag niet worden gebruikt voor nieuwe ontwikkelingen van andere bedrijven.

Als een saldogevende veehouderij stikstofemissie wil overdragen aan een saldo-ontvangend bedrijf, gaat de provincie voor het bepalen van de stikstofemissie van de stallen uit van ten hoogste de toegestane emissie voor deze stallen op grond van het Besluit emissiearme huisvesting (Beh). Voor bestaande stallen zijn dat veelal niet de nieuwste strengste eisen van het Beh, maar de eisen die gelden voor het moment van oprichting van deze stallen.

Agrarische bedrijven binnen de subsidieregeling sanering varkenshouderijen of een vergelijkbare warme saneringsregeling, kunnen geen saldogeiver zijn en hun stikstofemissieruimte overdragen/verkopen.

De provincies zullen gebiedsspecifiek sturen op de verhouding per gebied tussen enerzijds nieuwe economische activiteiten en anderzijds stikstofdaling en verbetering van natuurkwaliteit. Provincies kunnen ook stikstofemissie van stoppende bedrijven kopen.

Voorbeelden van extern te salderen zijn te vinden onder de veelgestelde vragen op de website van BIJ12.³

¹ Voorbeelden zijn niet limitatief: in de beleidsregel is opgenomen volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit

² Tenzij een natuurvergunning, omgevingsvergunning of melding in het kader van het Activiteitenbesluit nodig zou zijn om ze weer in gebruik te nemen.

³ <https://www.bij12.nl/onderwerpen/stikstof-en-natura2000/veelgestelde-vragen/>

Datum 14 oktober 2020

Onderwerp Factsheet extern salderen in de provinciale beleidsregels

3. Wat is verleasen

Verleasen is een vorm van extern salderen waarbij een natuurvergunning kan worden afgegeven voor een tijdelijke depositie voor een beperkte vooraf afgebakende periode. Voorwaarde is dat de saldogevende activiteit tijdelijk geheel of gedeeltelijk buiten gebruik wordt gesteld. In tegenstelling tot extern salderen kan de saldogever bij op het moment dat hij niet meer verleast de betreffende ruimte zelf weer 100% gebruiken.

4. Hoe werkt verleasen in de provinciale beleidsregels

Bij verleasen dragen saldogevende bedrijven stikstofemissie tijdelijk over aan saldo-ontvangende bedrijven. De saldo-ontvanger mag hier maximaal 70% van benutten; de resterende 30% draagt bij aan een depositiedaling. Net als bij regulier extern salderen kunnen saldogevende bedrijven alleen stikstofemissie overdragen, als ze de installaties of gebouwen waar die stikstofemissie destijds voor is vergund daadwerkelijk zijn opgericht en gerealiseerd. De verleaste capaciteit van de saldogever moet tijdens de verleasingsperiode aantoonbaar buiten gebruik gesteld worden.

Naast de voorwaarden die ook gelden voor regulier extern salderen, gelden er voor verleasen nog een aantal aanvullende voorwaarden.

- Gedeputeerde Staten kunnen een natuurvergunning verlenen voor tijdelijke deposities van hooguit twee jaar met gebruikmaking van verleasen. Deze termijn kan op voorhand of tijdens het verleasen worden verlengd indien zij dat noodzakelijk achten.
- Er bestaat een directe samenhang tussen de tijdelijke buitengebruikstelling van de toestemming voor de saldogevende activiteit en de verlening van de natuurvergunning voor de tijdelijke saldo ontvangende activiteit. Het is aan de initiatiefnemer om dit in de aanvraag aan te tonen met bijvoorbeeld een verleasingsovereenkomst tussen saldogever en saldo-ontvanger.
- Een aanvraag voor verleasen gaat vergezeld van een afschrift van een getekende overeenkomst tussen saldogever en saldo-ontvanger, waarin de tijdelijke buitengebruikstelling van de saldogevende activiteit wordt gewaarborgd gedurende de looptijd van de natuurvergunning voor de tijdelijke saldo-ontvangende activiteit en waarin de saldogever verklaart in te stemmen met een tijdelijke beperking van zijn toestemming.
- Gedeputeerde Staten nemen het voorschrift op dat de saldo-ontvangende activiteit slechts mag plaatsvinden binnen de looptijd van de natuurvergunning en dat een start- en gereedmelding van deze periode door de saldo-ontvanger moet worden gedaan bij het bevoegd gezag.
- Gedeputeerde Staten nemen het voorschrift op dat de natuurvergunning niet eerder in gebruik mag worden genomen dan nadat de saldo-ontvanger bij het bevoegd gezag heeft gemeld dat de saldogevende activiteit is gestaakt.