



Beoordeling ruimte Subsidieregeling sanering varkenshouderijen in het stikstofregistratiesysteem

Actualisatie release april 2023

26 april 2023

Kenmerk R002-1275289-006NAB-V03

Verantwoording

Titel	Beoordeling ruimte Subsidieregeling sanering varkenshouderijen in het stikstofregistratiesysteem: actualisatie release april 2023
Opdrachtgever	Programma Directoraat Generaal Stikstof
Opdrachtnemer	TAUW bv
Projectnummer	1275289-006
Datum	26 april 2023

Colofon

TAUW bv
Handelskade 37
Postbus 133
7400 AC Deventer
T +31 57 06 99 91 1
E info.deventer@tauw.com

Inhoud

1	Het stikstofregistratiesysteem	4
1.1	Aanleiding actualisatie	4
1.2	Het stikstofregistratiesysteem	4
2	Wettelijk kader extern salderen	5
2.1	Inleiding.....	5
2.2	Beleidsregels en randvoorwaarden.....	5
2.3	Werkwijze SSRS	6
3	Resultaten doorrekening SRV	7
4	Conclusie	8

1 Het stikstofregistratiesysteem

1.1 Aanleiding actualisatie

Voorliggend rapport betreft een actualisatie van de eerder opgestelde Beoordeling ruimte Subsidieregeling sanering varkenshouderijen in het stikstofregistratiesysteem (d.d. 18 juli 2022). Door het toevoegen van 27 unieke deelnemers is herziening van de eerder opgestelde rapportage noodzakelijk. Deze actualisatie beoordeelt de effecten van de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen in het stikstofregistratiesysteem inclusief 27 toe te voegen deelnemers en op basis van het geactualiseerde AERIUS model (versie 2022). Dit betekent dat ook de onderliggende gegevens zijn gecontroleerd en in het nieuwe model doorgerekend. De resultaten hiervan zijn beoordeeld in navolgende hoofdstukken.

1.2 Het stikstofregistratiesysteem

Het stikstofregistratiesysteem (SSRS) is een registratiesysteem waarmee inzicht verkregen wordt in stikstofruimte die gebruikt kan worden bij vergunningverlening (natuurvergunningen). Stikstofruimte die vrijkomt door maatregelen die de stikstofneerslag verminderen wordt hierin deels opgenomen en beschikbaar gesteld¹ voor voornamelijk de doelen woningbouw, enkele MIRT-projecten en PAS meldingen. Het stikstofregistratiesysteem is juridisch vastgelegd in de Regeling natuurbescherming.

In het SSRS wordt stikstofruimte gevoegd die onder meer verkregen is uit de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv). In eerste instantie betrof het de ruimte die vrijkomt door sanering van 106 unieke deelnemers. Welke in juli 2022 beschikbaar is gesteld. In de nieuwe release wordt opnieuw ruimte voor woningbouw, MIRT-projecten en PAS meldingen toegevoegd. Het betreft een toevoeging van ruimte die vrijkomt door sanering van 27 unieke deelnemers, in aanvulling op de eerdere 106 deelnemers. Daarnaast is niet alle ruimte van de 106 deelnemers uit de vorige release daadwerkelijk benut. De nog niet benutte ruimte is geactualiseerd met de nieuwe versie van AERIUS Calculator (versie 2022). Deze geactualiseerde ruimte wordt opnieuw beschikbaar gesteld in het SSRS.

De gevolgen van de sanering van de deelnemers van de Srv zijn door het RIVM modelmatig doorgerekend met het daarvoor beschikbare rekeninstrumentarium AERIUS (versie 2022). Hierbij zijn de gegevens gecheckt en met het nieuwe model doorgerekend. Het ministerie van LNV heeft TAUW c.s.² gevraagd de rekenresultaten ecologisch te beoordelen. Deze notitie is daarvan de weerslag.

¹ De beschikbaar gestelde ruimte betreft de berekende emissies conform de beleidsregels extern salderen, waarbij 15 procent wordt afgeroomd voor intern salderen van de deelnemer. Na 15 % afroaming wordt 70 % beschikbaar gesteld in het SSRS. De 30 % afroamingspercentage wordt gehanteerd om depositiestijging te voorkomen rekening houdend met het gemiddelde percentage latente ruimte in vergunningen.

² Deze beoordeling is mede tot stand gekomen met bijdrages van Witteveen+Bos, BügelHajema en Sweco.

2 Wettelijk kader extern salderen

2.1 Inleiding

Van extern salderen is sprake als de toestemming voor stikstofemissie van één of meer bestaande activiteiten op locatie A geheel of gedeeltelijk ingetrokken wordt ten behoeve van de verlening van een nieuwe toestemming voor een nieuw of gewijzigd project op locatie B. Voor het SSRS geldt dat van de 133³ deelnemers stikstofdepositieruimte (hierna: 'ruimte') beschikbaar wordt gesteld, waarbij de beschikbare ruimte wordt ingezet voor woningbouw-, MIRT-projecten en PAS meldingen.

2.2 Beleidsregels en randvoorwaarden

De beschikbaar te stellen ruimte is berekend in AERIUS Calculator 2022 conform de regels voor 'extern salderen'. Dit betekent dat

- Toestemming middels een vergunning noodzakelijk is
- Extern salderen op grond van vaste jurisprudentie als mitigatie moet worden opgenomen in een passende beoordeling
- Er voor de te saneren bedrijven wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde (en tevens vergunde) capaciteit
- Maximaal 70 % van de stikstofemissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogeever gebruikt wordt ten bate van de saldo-ontvangende activiteit⁴
- De feitelijk gerealiseerde capaciteit op basis waarvan de saldering plaatsvindt moet worden aangetoond
- Er moet worden geborgd dat de saldogevende activiteit na de saldering niet meer kan plaatsvinden

Tot slot zijn er nog eisen die volgen uit jurisprudentie over salderen:

- Er moet een directe samenhang bestaan tussen de intrekking van de milieuvergunning en verlening van de natuurvergunning
- De Wnb-vergunning kan pas in werking treden als het daarvoor benodigde intrekkingbesluit onherroepelijk is
- Voor saldering mag alleen worden uitgegaan van de laagste vergunde situatie
- Salderen kan alleen met deposities die al waren vergund op de referentiedatum en nog aanwezig waren of konden zijn op het moment van intrekking
- Er mag geen sprake zijn van stijgingen die leiden tot significant negatieve effecten

De onderbouwing van de berekening is opgenomen in het verantwoordingsdocument ('Beleidsverantwoording doorrekening Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv) V2', documentnummer 22330311).

³ Van de deelnemers welke ook in de vorige release waren opgenomen betreft dit uitsluitend de nog niet benutte en geactualiseerde ruimte

⁴ Aanvullend hierop wordt standaard 15 procent afgeroomd omdat deelnemers aan de regeling de mogelijkheid hebben om maximaal 15 procent van de ruimte via intern salderen te gebruiken voor nieuwe activiteiten.

Kenmerk N000 1275289WLI V00

2.3 Werkwijze SSRS

De ruimte die beschikbaar komt, conform de eisen van extern salderen, wordt opgenomen in het SSRS. Deze ruimte is op hexagoonniveau berekend en wordt op hexagoonniveau toebedeeld. Ruimte kan worden uitgegeven totdat er geen ruimte meer beschikbaar is.

3 Resultaten doorrekening SRV

De stikstofemissies zijn bepaald aan de hand van de beleidsregels extern salderen (zie verantwoordingsdocument) en doorgerekend in AERIUS Calculator (versie 2022). De onderbouwing van de berekening, welke op basis van worst-case uitgangspunten is uitgevoerd, is opgenomen in het verantwoordingsdocument. Hieruit blijkt dat er uitsluitend sprake is van afnames van stikstofdepositie als gevolg van het beëindigen van de bedrijfsactiviteiten. In het SSRS wordt maximaal 70 % van de emissieruimte beschikbaar gesteld.

4 Conclusie

Voorliggend rapport betreft een actualisatie van de eerder opgestelde Beoordeling ruimte Subsidierегeling sanering varkenshouderijen in het stikstofregistratiesysteem (d.d. 18 juli 2022). Door het toevoegen van 27 unieke deelnemers is herziening van de eerder opgestelde rapportage noodzakelijk. Deze actualisatie beoordeeld de effecten van de Subsidierегeling sanering varkenshouderijen in het stikstofregistratiesysteem inclusief 27 toe te voegen deelnemers en op basis van het geactualiseerde AERIUS model (versie 2022). Ten behoeve van de actualisatie zijn de onderliggende gegevens opnieuw gecontroleerd en doorgerekend in het meest recente AERIUS model (versie 2022). Hieruit is gebleken dat de eerder getrokken conclusies stand houden.

Er zijn als gevolg van de Subsidierегeling sanering varkenshouderijen (Srv) geen toenames van stikstofdepositie berekend. De berekeningen en uit te geven ruimte zijn conform de regels voor extern salderen. Als gevolg van de bedrijfsbeëindiging van de deelnemers van het Srv, waarbij maximaal 15 procent van de depositieruimte door de deelnemer gebruikt kan worden voor nieuwe activiteiten middels interne saldering, de stallen gesloopt zijn, de vergunning (dierrechten) is ingetrokken en maximaal 70 % van deze emissieruimte vervolgens beschikbaar gesteld wordt in het SSRS, is geen sprake van negatieve gevolgen voor instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.