



Tab 08 Evenementen- en activiteitenlocaties

Inhoud

8.1 Inleiding.....	2
8.2 Selectie van de relevante situaties	2
8.3 Informatiebronnen.....	3
8.4 Basisinformatie.....	4
8.5 Informatie over het gebruik	4
8.6 Risico-informatie	5
8.7 Planinformatie.....	6

Verklaring van de tabellen

informatie over een object	
Attribuut	Beschrijving
Attribuut-naam	De grijsarcering van de attribuutnaam geeft aan dat dit veld 'verplicht' is. Dit houdt in: <u>Indien</u> er iets van het betreffende object wordt vermeld, dan in elk geval dit invullen. De zwarte balk in de eerste kolom geeft aan dat deze informatie op de publieke Risicokaart gepresenteerd wordt. Dat kan overigens in een heel andere vorm geschieden. Bijv.: xy-coördinaten als een stip op de goede locatie.
Attribuut-naam	Deze informatie wordt op de publieke Risicokaart gepresenteerd indien aanwezig, maar <i>behoeft niet</i> te worden ingevuld.
Attribuut-naam	De grijsarcering van de attribuutnaam geeft aan dat dit veld 'verplicht' is. De witte kleuring in de eerste kolom echter duidt erop dat dit gegeven niet wordt getoond op de publieke Risicokaart. Dit soort verplichte gegevens heeft een essentiële functie in het databestand of de presentatievorm. Het gaat doorgaans om de meer technisch-inhoudelijke informatie die ook voor professioneel gebruik (de professionele Risicokaart) van belang kan zijn.
Attribuut-naam	Deze informatie wordt niet op de publieke Risicokaart gepresenteerd, en <i>behoeft niet</i> te worden ingevuld. Het gaat om informatie voor professioneel gebruik en wordt getoond op de professionele Risicokaart.

↑ met een **zwart vakje** in deze kolom wordt aangegeven dat de betreffende informatie bedoeld is voor weergave op de publieke Risicokaart.



8.1 Inleiding

Algemeen

Onder Tab 08 Evenementen- en activiteitenlocaties zijn objecten en situaties aan de orde waar Paniek in menigten en Verstoring van de openbare orde voorzienbaar is. Het gaat hier om situaties die in de Leidraad Maatrap in verband worden gebracht met de ramptypen 12 (Paniek in menigten) en 13 (Verstoring Openbare Orde).

Bij paniek in menigten spelen drie elementen een rol: veel aanwezigen op een beperkt grondoppervlak, ingesloten zijn van de aanwezigen (beperkte bewegingsruimte en vluchtwegen) en een 'trigger-incident' waardoor de paniek wordt aangewakkerd. Situaties waarbij dit zich kan voordoen zijn:

- grote festiviteiten, concerten e.d.;
- grote demonstraties;
- grote voetbalstadions en dergelijke objecten.

Verstorings van de openbare orde kunnen zich op veel plaatsen voordoen en zijn in zekere mate 'onvoorspelbaar', zoals buurtrellen. Voor een deel zijn de situaties en omstandigheden waar ernstige ordeverstoringen voorzienbaar, zoals:

- Rellen rondom demonstraties en andere publieke manifestaties; (bijvoorbeeld politieke demonstraties, stakingen of bij kerntransporten);
- Gewelddadigheden rondom voetbalwedstrijden.

Samenhang met kwetsbare objecten (Tab 03)

Ordeverstoringen en grootschalige paniek met slachtoffers zijn mogelijk in voetbalstadions en andere grote publieksgebouwen. Dergelijke gebouwen zijn onder Tab 03 reeds als kwetsbaar object aan de orde geweest.

Er is voor gekozen om dit aspect niet direct in de data te koppelen. Stadions kunnen dus 'dubbel' op de kaart komen: als kwetsbaar object en als object met kans op paniek in menigten en/of ordeverstoring. Voor de locaties waar grootschalige paniek en ordeverstoringen aan de orde zijn, gelden ook andere kaartsymbolen. In deze symbolen is ermee rekening gehouden dat (met name) ordeverstoringen zich ook vaak voordoen in de directe omgeving van de ('kwetsbare') objecten waar zich geregeld grote groepen mensen verzamelen. Het gaat dus om een gebied rond de betrokken objecten, die onder Tab 03 met een puntlocatie (stip) worden weergegeven. Onder deze Tab 08 kan rond de relevante objecten daarom een gebied worden aangegeven. Overigens kunnen ook routes (bijv. gebruikelijke routes voor demonstraties) worden aangegeven.

8.2 Selectie van de relevante situaties

Op de risicokaart worden locatiespecifieke en periodieke evenementen op een gedefinieerd beperkt gebied opgenomen. Waarbij geldt dat dit bijeenkomsten zijn van minstens 5000 personen per keer. Dit kunnen zijn festivals, evenementen, voetbalstadions, gangbare routes voor demonstraties e.d. In figuur 8.1 staan aanvullende criteria met betrekking tot resp. Paniek en Ordeverstoringen.



Algemene voorwaarde: minstens 5000 personen per keer op een wel gedefinieerd, beperkt gebied:		
Indicatie van relevante situaties	Paniek in menigte Ramptype 12	Verstoring O.Orde Ramptype 13
Stadions waar als regel minstens 5 risicowedstrijden per jaar worden gespeeld	X	X
Stadions en hallen waar periodiek grote concerten worden gehouden	X	
Stadions en hallen waar geregeld grote demonstratieve bijeenkomsten worden gehouden	X	X
Terreinen waar periodiek grote concerten worden gehouden	X	
Routes en terreinen die geregeld voor demonstraties worden gebruikt: ruime gedeelten		X
Routes en terreinen die geregeld voor demonstraties worden gebruikt: binnenstedelijke en (andere) krappe / omsloten gebieden	X	X
Locaties waar omstreden megaprojecten worden gerealiseerd (tijdelijk; periode opgeven)		X
Routes waarlangs omstreden transporten plaatsvinden		X

Figuur 8.1: Lijst van locaties en situaties waar Paniek in menigten of een ernstige Verstoring van de openbare orde voorzienbaar is.

De lijst in figuur 8.1 is limitatief voor weergave op de risicokaart. Hieruit blijkt dat bijvoorbeeld braderieën, corso- of carnavalsoptochten niet bedoeld zijn voor weergave op de risicokaart.

8.3 Informatiebronnen

De evenementenkalender (politie) kan een uitgangspunt bieden voor de inventarisatie bieden.

In verband met eerdere inventarisaties naar aanleiding van de Leidraad Maatramp, valt te verwachten dat ook de (regionale) brandweer over de nodige basisgegevens beschikt.

Voor de publieksgebouwen zoals stadions, welke in het algemeen over een gebruiksvergunning moeten beschikken, heeft de gemeente of de gemeentelijke brandweer veelal reeds relevante gegevens beschikbaar (zie ook onder Tab 03).

8.4 Basisinformatie

De gegevens die van deze objecten in de database van de risicokaart (kunnen) komen zijn vermeld in figuur 8.2, zie de volgende bladzijde.

Basisinformatie over Evenementen- en activiteitenlocaties			
Attribuut		Beschrijving	
		terrein/omgeving	route
	Locatie geo-gepositioneerd	een vlak aangeven (zie ook de tekst)	een lijn aangeven
	Naam	Naam van de locatie	
	Soort risico: (aankruisen wat van toepassing is)	alleen Paniek in Menigte	alleen Verstoring Openbare orde
	Vermelding op de kaart	Ja / nee. Ja indien wordt voldaan aan de criteria van par. 8.3	
	Beheerder	Desgewenst gegevens van Beheerder van het object, zie Tab 0, bijlage A	

Figuur 8.2: Beschrijving van de basisinformatie omtrent Evenementen- en activiteitenlocaties

Indien de locatie een kwetsbaar object betreft dat reeds onder Tab 3 is aangegeven, verdient het aanbeveling rond dit object en met name aan de zijde van de toegang een gebied aan te geven. Op de kaart wordt dit weergegeven als afzonderlijk symbool, dat het betreffende object accentueert met het aspect "Paniek in menigte" en/of "Verstoring Openbare orde".

8.5 Informatie over het gebruik

In het datamodel van de Modelrisicokaart is enige informatie opgenomen over de intensiteit van het gebruik van de beschouwde locaties.

Desgewenst kan men in het provinciale databestand aanvullende informatie opnemen.

De in het datamodel opgenomen gegevens over het gebruik zijn weergegeven in figuur 8.3.

Gebruiksinformatie over Evenementen en activiteitenlocaties	
Attribuut	Beschrijving
Aantal aanwezigen	Het potentieel aantal gelijktijdig aanwezige personen (> 5000, in ronde duizendtallen)
Frequentie	Het (verwachte) aantal malen per jaar dat er in dit object sprake is aanwezigheid van het aangegeven aantal personen: Afhankelijk van de frequentie op te geven als: x keer per jaar, of 1 keer in de y jaar.
Periode	Evt. de periode waarin het object relevant is voor publicatie, zie Tab 0, bijlage A. (begin- en einddatum)

Figuur 8.3: Beschrijving van gebruiksinformatie over evenementen en activiteitenlocaties



8.6 Risico-informatie

Met deze titel wordt bedoeld op attribuut informatie die bij het object kan worden opgenomen over de omvang van het risico en het effect. Daarbij wordt vooral gedacht in termen van een mogelijke omvang in termen van slachtoffers en hulpbehoefte.

Bij de systematiek hiervan wordt voor zover mogelijk aangesloten bij de systematiek van de Leidraad Maatramp (LMR). Het zal duidelijk zijn dat in dit geval echter een meer objectspecifiek aanpak nodig is. De beslisregels uit de Leidraad Maatramp zijn hier niet op individuele locaties van toepassing. Toch kunnen de in figuur 8.4 en 8.5 overgenomen gegevens uit de LMR-tabellen dienstig zijn. Men moet dan op de eerste plaats onderscheid maken tussen het scenario ‘Paniek’ en het scenario ‘Ordeverstoring’. Vervolgens kan men zich voor een indicatie laten leiden door het aantal aanwezigen. Gezien de aard van de beslisregels in de LMR, moet men bijzondere argumenten hebben om een individueel geval in te delen in de hoogste schalen. Die schalen staan daarom tussen haakjes.

Risico-informatie over Ordeverstoringen bij evenementen en activiteiten						
Attribuut	Beschrijving					
Aantal Aanwezigen	(is reeds ingevuld, zie hiervoor)					
Bijdrage maatscenario	NB: De beslisregels uit de Leidraad Maatramp zijn hier niet (zelden) van toepassing op individuele locaties. Zie de tekst.					
Aantal slachtoffers zie: LMR, versie 1.3	Maatrampscenario (indicatie) Gewonden (T1+T2) + doden Verstoring Openbare Orde	I	II	III	(IV)	(V)
		5	10	20	(30)	(50)
Detaillering GHOR zie LMR, versie 1.3	Aantal gewonden (T1+T2+T3): Percentage T1+T2: Gewonden met mechanisch letsel: Gewonden met chemisch letsel (%): Gewonden met thermisch letsel (%):	20 25% 90% 5% 20%	40 25% 90% 5% 20%	80 25% 90% 5% 20%	(100) 25% 90% 5% 20%	(230) 25% 90% 5% 20%
Hulpvraag Brw zie tabellenboek LMR, versie 2.1	Te bevrijden T1-slachtoffers: Aantal te redden personen:	2 pm	3 pm	6 pm	(8) pm	(14) pm
Hulpvraag Politie zie tabellenboek LMR, versie 2.1	Aanwezige personen (X 1000) Aantal ordeverstoorers Aantal geweldplegers Aantal voor te geleiden personen Aantal af te zetten punten ¹ Aantal te identificeren doden Aantal te begeleiden voertuigen	10 50 5 5 pm pm	20 100 10 10 pm pm	40 200 20 20 pm pm	(60) (300) (30) (30) pm pm	(100) (500) (50) (50) pm pm
Hulpvraag Overig zie tabellenboek LMR, versie 2.1	Aantal verslaggevers Aantal te informeren huishoudens Aantal bellers waarvan verwanten	50 pm 1500 15	60 pm 3000 25	80 pm 6000 50	(100) pm 9000 (75)	(140) pm 15000 (125)

Figuur 8.4: Risico-informatie omtrent ‘Ordeverstoring’ bij Evenementen en activiteiten (NB: verschil tussen ‘Paniek’ en ‘Ordeverstoring’)

¹ Dit aantal is inde specifieke situatie veel beter in te schatten dan de indicatie in de LMR; bron: politie.



De cijfers in figuur 8.4 en 8.5 zijn ontleend aan met name het tabellenboek LMR, versie 2.1. Enkele cijfers daaruit zijn afgerond (indicatief karakter!).

Risico-informatie over Paniek bij evenementen en activiteiten						
Attribuut	Beschrijving					
Aantal Aanwezigen	(is reeds ingevuld, zie hiervoor)					
Bijdrage maatscenario	NB: De beslisregels uit de Leidraad Maatramp zijn hier niet (zelden) van toepassing op individuele locaties. Zie de tekst.					
Aantal slachtoffers bron LMR, versie 1.3	Maatrampscenario (indicatie) Gewonden (T1+T2) + doden Paniek	I	II	III	(IV)	(V)
		50	100	150	(250)	(400)
Detaillering GHOR bron LMR, versie 1.3	Aantal gewonden (T1+T2+T3): Percentage T1+T2: Gewonden met mechanisch letsel: Gewonden met chemisch letsel (%): Gewonden met thermisch letsel (%):	120 40% 90% 0% 10%	230 40% 90% ..0% 10%	340 40% 90% ..0% 10%	(570) 40% 90% ..0% 10%	(900) 40% 90% ..0% 10%
Hulpvraag Brw bron tabellenboek LMR, versie 2.1	Te bevrijden T1-slachtoffers: Aantal te redden personen:	pm pm	pm pm	pm pm	pm pm	pm pm
Hulpvraag Politie bron tabellenboek LMR, versie 2.1	Aanwezige personen (X 1000) Aantal ordeverstoorers Aantal aan te houden aanstichters Aantal voor te geleiden personen Aantal af te zetten punten ² Aantal te identificeren doden Aantal te begeleiden voertuigen	25 30 10 10 5 50	50 40 15 15 10 80	75 60 20 20 ... 15 100	(125) 90 30 30 25 150	(200) 130 45 45 40 230
Hulpvraag Overig bron tabellenboek LMR, versie 2.1	Aantal verslaggevers Aantal te informeren huishoudens Aantal bellers (X 1000) waarvan verwanten	50 pm 4 130	60 pm 8 250	70 pm 12 380	90 pm 20 630	120 pm 32 1000

Figuur 8.5: Overzicht van risico-informatie omtrent 'Paniek' bij Evenementen en activiteiten (NB: verschillen tussen 'Paniek' en 'Ordeverstoring')

8.7 Planinformatie

Voor Evenementen- en activiteitenlocaties kunnen verschillende operationele plannen aan de orde zijn (zie figuur 8.6):

- Rampbestrijdingsplan (bron: gemeente);
- Aanvalsplan (bron: plaatselijke brandweer (brandweren))
- Ontruimingsplan (bron: beheerder)
- Gebruiksvergunning (bron: gemeente(n) en plaatselijke brandweer)

Er kunnen wettelijke regels zijn voor bepaalde planvormen (zoals een ontruimingsplan); voor andere planvormen is de noodzaak veelal een uitvloeisel van

² Dit aantal is in de specifieke situatie beter in te schatten dan de indicatie in de LMR; bron: politie.



plaatselijk beleid. Dan is dat op grond van gemeentelijke bevoegdheden eveneens een verplichte planvorm.

Vanwege het voorgaande wordt in het systeem de mogelijkheid gegeven op te geven of de betrokken planvorm 'Verplicht' is, 'Niet verplicht' of 'Nader te bepalen'.

Indien een bepaald soort plan aanwezig is, dan volgen enige vragen om dit nader aan te duiden. Hiervoor wordt het volgende systeem benut (zie figuur 8.7).

De referentie van het plan kan een 'link' zijn.

Mogelijke Planinformatie over Evenementen en activiteitenlocaties	
Attribuut	Beschrijving
Rampbestrijdingsplan verplicht? aanwezig? datum referentie	j/n/nader te bepalen j/n datum van het plan (laatste revisie) referentie naar het plan (zie figuur 8.7)
Aanvalsplan verplicht aanwezig datum referentie	j/n/nader te bepalen j/n datum van het plan (laatste revisie) referentie naar het plan (zie figuur 8.7)
Ontruimingsplan verplicht aanwezig datum referentie	j/n/nader te bepalen j/n datum van het plan (laatste revisie) referentie naar het plan (zie figuur 8.7)
Gebruiksvergunning: verplicht aanwezig datum referentie	(op basis van Bouwverordening of in voorkomende gevallen de BBV) j/n/nader te bepalen j/n datum vergunning (laatste revisie) referentie van de vergunning (zie figuur 8.7)

Figuur 8.6: Overzicht van planinformatie bij evenementen en activiteitenlocaties

Voor het aanduiden (referentie) van een bepaald plan wordt het in figuur 8.7 aangegeven systeem gehanteerd. De referentie van het plan kan een 'link' zijn.

Referentie-informatie bij diverse planvormen en vergunningen			
Attribuut	Beschrijving		
Referentie			
	naam dienst	plaatsnaam	naam of ref.nr. van het plan

Figuur 8.7: Stramien voor het opgeven van referentie-info bij een bepaald plan